



КАРАР

05 декабрь 2022

№ *1179*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05 декабря 2022

Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан от 05 ноября 2019г. № 1420 (в редакции от 19 ноября 2020г. № 1278)

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

– карту рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан на 2023г. (приложение 1).

– план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан на 2023г. (приложение 2).

– ключевые показатели эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан на 2023г. (приложение 3).

2. Ответственным исполнителям обеспечить реализацию мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в целях достижения высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации



А.А.Сахабиев

Приложение 1
к постановлению Администрации
муниципального района Белебеевский район
Республики Башкортостан
от «5» *сентября* 2022 года № *1177*

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации муниципального района
Белебеевский район Республики Башкортостан на 2023 год

№ п/п	Уровни рисков	Выявленные риски	Описание рисков	Причины (условия) возникновения рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	высокий	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	<p>1. Несоблюдение порядка и (или) формы обоснования закупок, в том числе нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены контракта.</p> <p>2. Нарушение требований об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций органа местного самоуправления.</p> <p>3. Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекший за собой нарушение Федерального закона.</p> <p>4. Требование предоставления документов, не предусмотренных законодательством РФ.</p> <p>5. Включение в описание объекта закупки требований, которые могут повлечь за собой ограничение количества участников.</p>	<p>1) Недостаточный уровень внутреннего контроля;</p> <p>2) Недостаточный уровень квалификации специалистов;</p> <p>3) Неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие;</p> <p>4) Недостаточные сроки для проведения конкурсных процедур;</p> <p>5) Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов.</p>	незначительное	низкая

			<p>6. Нарушение порядка проведения закупочных процедур (нарушение сроков размещения информации и документов; установление непропорциональных сроков окончания подачи заявок участниками; отклонение заявки на участие в конкурсе; признание заявки на участие не соответствующей требованиям конкурсной документации; утверждение документации с нарушением требований и др.).</p> <p>7. Нарушение порядка заключения, изменения исполнения контракта.</p>			
2.	высокий	<p>Нарушения при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшие за собой нарушение антимонопольного законодательства в отношении:</p> <ul style="list-style-type: none"> -земельных участков; -объектов недвижимости 	<p>1. Нарушение процедуры обязательных торгов при продаже муниципального имущества в соответствии с законодательством РФ (создание преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту).</p> <p>2. Нарушение порядка заключения договоров по результатам проведения торгов и продажи, или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися.</p> <p>3. Непропорциональное предоставление имущества и земельных участков в аренду без проведения торгов.</p> <p>4. Реализация имущества, находящегося в муниципальной собственности по ценам ниже рыночных.</p> <p>5. Несвоевременное и неполное включение в реестр имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе муниципального имущества вновь приобретенные, построенные и реконструируемые объекты.</p>	<p>1) Несвоевременный мониторинг внесенных в законодательство изменений;</p> <p>2) Неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие;</p> <p>3) Отсутствие внутреннего контроля;</p> <p>4) Единоличность принимаемых должностным лицом решений (закрытость принятия властных и управленческих решений);</p> <p>5) Закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах).</p>	незначительное	незначительная

3.	высокий	Нарушение порядка проведения торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории МР Белебеевский район РБ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ограничение доступа к участию в торгах. 2. Нарушения в документации о торгах на право заключения договора 3. Нарушение сроков размещения информации о проведении торгов на размещение нестационарных торгового объекта (объекта по оказанию услуг) на территории МР Белебеевский район РБ 4. Создание преимущественных условий участникам торгов 5. Включение в Схему размещения НТО объектов оказания услуг, не относящихся к торговой деятельности. 6. Исключение мест размещения НТО из Схемы при отсутствии правовых оснований. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Недостаточный уровень квалификации специалистов; 2) Неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие; 3) Единоличность принимаемых должностным лицом решений (закрытость принятия властных и управленческих решений); 4) Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов. 	незначительное	незначительная
4.	высокий	Нарушения при предоставлении муниципальной преференции	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предоставление муниципальной преференции без получения согласия антимонопольного органа. 2. Несоответствие цели предоставления преференции целям, указанным в ч. 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, использование преференции не в указанных целях. 3. Отсутствие контроля за исполнением договоров, заключенных на основании предоставления преференции (прежде всего несоблюдение ограничений). 4. Передача объектов коммунальной инфраструктуры (без концессионного соглашения). 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Недостаточный уровень квалификации специалистов; 2) Несвоевременный мониторинг внесенных в законодательство изменений; 3) Единоличность принимаемых должностным лицом решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; 4) Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов. 	незначительное	низкая
5.	существенный	Нарушения при реализации мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и	<ol style="list-style-type: none"> 1. Незаконное предоставление муниципальной поддержки. 2. Ограничение доступа. 3. Создание преимущественных 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Недостаточный уровень квалификации специалистов; 2) Закрытость процедур (не размещение в открытом доступе 	незначительное	незначительная

		среднего предпринимательства, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	условий. 4. Незаконный отказ в предоставлении муниципальной поддержки.	информации о принятых решениях, актах); 3) Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов.		
6.	существенный	Нарушения в сфере размещения наружной рекламы	1. Принятие нормативных правовых актов, противоречащих законодательству РФ о рекламе. 2. Предоставление места для размещения и эксплуатации рекламной конструкции для размещения рекламы конкретному хозяйствующему субъекту без проведения конкурентных процедур. 3. Затягивание выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. 4. Бездействие органов местного самоуправления, выраженное в не демонтаже незаконно установленных и эксплуатируемых рекламных конструкций (без действующих разрешений и (или) договоров) на подведомственной им территории. 5. Несоответствие установки рекламной конструкции в данном месте схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции в соответствии с частью 5.8 статьи 19 Закона о рекламе определяется схемой размещения рекламных конструкций).	1) Недостаточный уровень квалификации специалистов; 2) Неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие; 3) Отсутствие мониторинга соответствия места установки рекламной конструкции схеме размещения рекламных конструкций; 4) Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов.	незначительное	низкая
7.	существенный	Наличие в нормативных правовых актах положений, которые могут привести к	1. Разработка, принятие и руководство в работе нормативными правовыми актами Администрации, положения которых приводят к недопущению,	1) Неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства; 2) Недостаточный уровень	незначительное	низкая

		недопущению, ограничению, устранению конкуренции	ограничению, устранению конкуренции.	квалификации специалистов; 3) Несвоевременный мониторинг внесенных в законодательство изменений.		
8.	существенный	Создание дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынков в части информационно-консультационной поддержки	1. Ограничение доступа или предоставление доступа в приоритетном порядке конкретному хозяйствующему субъекту к информации о мерах муниципальной поддержки, порядку ее получения.	1) Недостаточный уровень квалификации специалистов; 2) Недостаточный уровень внутреннего контроля за размещаемой информацией; 3) Некорректная работа информационных систем и Интернет-ресурсов.	незначительное	низкая
9.	незначительный	Нарушения при предоставлении муниципальных услуг	1. Нарушение сроков предоставления муниципальных услуг. 2. Запрос дополнительных документов, информации или сведений. 3. Предоставление необоснованных преимуществ при оказании муниципальных услуг. 4. Установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг. 5. Необоснованный отказ в предоставлении муниципальных услуг.	1) Загруженность специалистов; 2) Недостаточный уровень квалификации специалистов; 3) Неправильное толкование норм закона; 4) Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов.	отсутствие	Низкая

Приложение 2
к постановлению Администрации
муниципального района Белебеевский район
Республики Башкортостан
от « 5 » *декабря* 2022 года № *1177*

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан на 2023 год

№ п/п	Наименование комплаенс - риска	Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс - рисков	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
I. Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ				
1.	Несоблюдение порядка и (или) формы обоснования закупок, в том числе нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены контракта	1) Мониторинг изменений законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. 2) Проведение профилактических мероприятий (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, применение системы наставничества и адаптации для вновь принятых сотрудников) в части знаний антимонопольного законодательства. 3) Усиление контроля при подготовке документации на стадии «согласования». 4) Усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией. 5) Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению. 6) Открытость деятельности Администрации муниципального района Белебеевский район РБ. 7) Анализ на предмет аффилированности либо наличия иных коррупционных проявлений между должностными	– управляющий делами, – сектор закупок отдела бухгалтерского учета и отчетности, – отдел муниципальной службы и кадровой работы, – жилищный отдел, – отдел строительства и дорожного хозяйства, – отдел развития жилищно-коммунального хозяйства и охраны природы, – сектор	постоянно
2.	Нарушение требований об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций органа местного самоуправления			
3.	Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение Федерального закона			
4.	Требование представления документов, не предусмотренных законодательством РФ			
5.	Включение в описание объекта закупки требований, которые могут повлечь за собой ограничение количества участников			
6.	Нарушение порядка проведения закупочных процедур (нарушение сроков размещения информации и документов; установление неправомерных сроков окончания подачи заявок участниками; отклонение заявки на участие в конкурсе;			

	признание заявки на участие не соответствующей требованиям конкурсной документации; утверждение документации с нарушением требований и др.)	лицами и участниками закупок.	информатизации, – информационный отдел	
7.	Нарушение порядка заключения, изменения контракта			
II. Нарушения при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшие за собой нарушение антимонопольного законодательства в отношении земельных участков, объектов недвижимости				
1.	Нарушение процедуры обязательных торгов продажи муниципального имущества в соответствии с законодательством РФ (создание преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту)	1) Мониторинг изменений действующего законодательства в данной сфере земельно-имущественных отношений. 2) Обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации на этапе «согласования». 3) Проведение профилактических мероприятий (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, применение системы наставничества и адаптации для вновь принятых сотрудников) в части знания антимонопольного законодательства.	– отдел по управлению муниципальной собственностью	постоянно
2.	Нарушение порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи, или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися	4) Усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией.		
3.	Неправомерное предоставление имущества и земельных участков в аренду без проведения торгов	5) Обеспечение полной и своевременной регистрации прав собственности муниципального района.		
4.	Реализация имущества, находящегося в муниципальной собственности по ценам ниже рыночных	6) Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению.		
5.	Несвоевременное и неполное включение в реестр имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе муниципального имущества (вновь приобретенные, построенные и реконструируемые объекты)			
III. Нарушение порядка проведения торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (НТО, объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Белебеевский район РБ				
1.	Ограничение доступа к участию в торгах	1) Мониторинг изменений законодательства, регламентирующего вопросы размещения нестационарных торговых объектов.	– отдел предпринимательства и торговли	постоянно
2.	Нарушения в документации о торгах на право заключения договора	2) Обеспечение проведения надлежащей экспертизы		

3.	Нарушение сроков размещения информации о проведении торгов на размещение нестационарных торговых объектов (объекта по оказанию услуги) на территории МР Белебеевский район РБ	<p>документации на этапе «согласования».</p> <p>3) Усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией.</p> <p>4) Проведение профилактических мероприятий (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, применение системы наставничества и адаптации для вновь принятых сотрудников) в части знания антимонопольного законодательства.</p> <p>5) Принятие решение коллегиально (комиссионно).</p> <p>6) Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению.</p>		
4.	Создание преимущественных условий участникам торгов			
5.	Включение в Схему размещения НТО объектов оказания услуг, не относящихся к торговой деятельности			
6.	Исключение мест размещения НТО из Схемы при отсутствии правовых оснований			
IV.Нарушения при предоставлении муниципальной преференции				
1.	Предоставление муниципальной преференции без получения согласия антимонопольного органа	<p>1) Мониторинг изменений законодательства, регламентирующего вопросы предоставления муниципальной преференции.</p> <p>2) Проведение профилактических мероприятий (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, применение системы наставничества и адаптации для вновь принятых сотрудников) в части знания антимонопольного законодательства.</p> <p>3) Совершенствование системы внутреннего контроля.</p> <p>4) Открытость деятельности органов местного самоуправления муниципального района.</p> <p>5) Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению.</p>	<p>– отдел предпринимательства и торговли,</p> <p>– отдел по управлению муниципальной собственностью,</p> <p>– отдел развития жилищно-коммунального хозяйства и охраны природы</p>	постоянно
2.	Несоответствие цели предоставления преференции целям, указанным в ч. 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, использование преференции не в указанных целях			
3.	Отсутствие контроля за исполнением договоров, заключенных на основании предоставления преференции (прежде всего несоблюдение ограничений)			
4.	Передача объектов коммунальной инфраструктуры (без концессионного соглашения)			
V.Нарушения при реализации мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства				
1.	Незаконное предоставление муниципальной поддержки	<p>1) Мониторинг законодательства РФ в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.</p>	– отдел предпринимательства и	постоянно
2.	Ограничение доступа			

3.	Создание преимущественных условий	2) Обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации на этапе «согласования».	торговли, – отдел по	
4.	Незаконный отказ в предоставлении муниципальной поддержки	3) Проведение профилактических мероприятий (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, применение системы наставничества и адаптации для вновь принятых сотрудников) в части знания антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. 4) Совершенствование системы внутреннего контроля. 5) Совершенствование системы внутреннего контроля. 6) Открытость деятельности органов местного самоуправления муниципального района. 7) Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению.	управлению муниципальной собственности, – служба сельского хозяйства	
VI. Нарушения в сфере размещения наружной рекламы				
1.	Принятие нормативных правовых актов, противоречащих законодательству РФ о рекламе	1) Мониторинг изменений законодательства РФ о рекламе.	– отдел архитектуры	постоянно
2.	Предоставление места для размещения и эксплуатации рекламной конструкции для размещения рекламы конкретному хозяйствующему субъекту без проведения конкурентных процедур	2) Обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации на этапе «согласования».		
3.	Затягивание выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций	3) Проведение профилактических мероприятий (обучающие семинары, вебинары, конференции, применение системы наставничества и адаптации для вновь принятых сотрудников) в части знания антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.		
4.	Бездействие органов местного самоуправления, выраженное в не демонтаже незаконно установленных и эксплуатируемых рекламных конструкций (без действующих разрешений и (или) договоров) на подведомственной им территории	4) Совершенствование системы внутреннего контроля. 5) Открытость деятельности органов местного самоуправления муниципального района. 6) Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению.		

5.	Несоответствия установки рекламной конструкции в данном месте схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции в соответствии с частью 5.8 статьи 19 Закона о рекламе определяется схемой размещения рекламных конструкций)			
VII. Наличие в нормативных правовых актах положений, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции				
1.	Разработка, принятие и руководство в работе нормативными правовыми актами Администрации, положения которых приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	<ol style="list-style-type: none"> 1) Повышение квалификации специалистов в части знания антимонопольного законодательства. 2) Анализ НПА и проектов НПА на предмет соответствия антимонопольному законодательству. 3) Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства. 4) Совершенствование системы внутреннего контроля. 5) Анализ судебной-административной практики, учет практики при принятии решений. 6) Проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. 7) Размещение разработанных проектов на официальном сайте муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в сети интернет. 	<ul style="list-style-type: none"> – отдел архитектуры, – отдел предпринимательства и торговли, – отдел инвестиций и промышленности, – отдел по управлению муниципальной собственностью, – юридический отдел 	постоянно
VIII. Создание дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынков в части информационно-консультационной поддержки				
1	Ограничение доступа или предоставление доступа в приоритетном порядке конкретному хозяйствующему субъекту к информации о мерах муниципальной поддержки, порядку ее получения	<ol style="list-style-type: none"> 1) Мониторинг изменений законодательства в соответствующей сфере. 2) Публикации на официальном сайте муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в сети интернет и поддержание в актуальном состоянии информации, необходимой для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынка. 	<ul style="list-style-type: none"> – отдел предпринимательства и торговли, – отдел инвестиций и промышленности, – служба сельского хозяйства, 	постоянно

			– отдел строительства и дорожного хозяйства	
IX. Нарушения при предоставлении муниципальных услуг				
1.	Нарушение сроков предоставления муниципальных услуг	<p>1) Мониторинг изменений законодательства, регламентирующего вопросы предоставления муниципальных услуг.</p> <p>2) Повышение квалификации специалистов в части знания антимонопольного законодательства.</p> <p>3) Анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению.</p>	<p>– отдел архитектуры,</p> <p>– отдел предпринимательства и торговли,</p> <p>– жилищный отдел,</p> <p>– отдел по управлению муниципальной собственностью,</p> <p>– отдел капитального строительства,</p> <p>– отдел инвестиций и промышленности</p>	постоянно
2.	Запрос дополнительных документов, информации или сведений			
3.	Предоставление необоснованных преимуществ при оказании муниципальных услуг			
4.	Установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг			
5.	Необоснованный отказ в предоставлении муниципальных услуг			

Приложение 3
к постановлению Администрации
муниципального района Белебеевский
район Республики Башкортостан
от « 05 » *декабря* 2022 года № *1177*

Ключевые показатели эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан на 2023 год

№п/п	Ключевой показатель эффективности	Фактическое значение, ед.	Значение показателя в баллах
1.	Количество нарушений антимонопольного законодательства (количество предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)	0 1-5 более 5	40 30 0
2.	Количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 1-3 более 3	15 10 0
3.	Количество нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 1-3 более 3	20 10 0
4.	Количество сотрудников, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения законодательства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	2 и более 1 0	7 2 0

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

высокая эффективность 50 и более баллов;

средняя эффективность 30 - 49 баллов;

низкая эффективность 20 - 29 баллов;

неэффективно 0 -19 баллов